



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN EL PRESUPUESTO PÚBLICO: HERRAMIENTAS PARA SU IMPLEMENTACION EN LA PROVINCIA DE CORDOBA

José María Las Heras
Diego Rodríguez De Marco
Darío Daniel Bertero
Dante Nicolás Quaglia



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



- Introducción
- Definiciones y objetivos de los PPG
- Metodologías usadas PPG
- Propuestas para Córdoba
- Conclusiones



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



INTRODUCCIÓN

Objetivo General

Explorar las distintas definiciones, objetivos, contexto histórico, metodologías y herramientas utilizadas en materia de PPG, para diseñar y proponer una metodología de implementación para gobiernos subnacionales, particularmente la Provincia de Córdoba

Para eso, se usó una **metodología** exploratoria con fines propositivos, de acuerdo con el siguiente detalle:

- Estudio exploratorio de carácter bibliográfico general sobre presupuestos con perspectivas de equidad y género en los últimos 30 años.
- Revisión de la ejecución de presupuestos y programas de género correspondientes a la Provincia de Córdoba en Presupuestos Provinciales y Cuentas de Inversión y de los sistemas informáticos.
- Consulta a informantes claves de la Provincia de Córdoba.
- Análisis propositivo sobre la base del estudio exploratorio y los datos relevados en materia de género.



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



Universidad
Nacional
de Córdoba

DEFINICIONES Y OBJETIVOS

Definición

- Múltiples definiciones.
- Para la **ONU Mujeres** (2014) los PPG son los que reconocen las necesidades, intereses y realidades que las mujeres y los hombres tienen en la sociedad y las inequidades subyacentes, aportando recursos para afrontarlas.



Tres objetivos principales que funcionan complementariamente (Sharp, 2003; Bellamy, 2002):

- Concientizar acerca de las cuestiones de género y sus impactos en los presupuestos y en las políticas.
- Comprometer a los gobiernos para trasladar sus compromisos de equidad de género dentro de sus presupuestos.
- Modificar los presupuestos y políticas para promover la equidad de género.



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



METODOLOGÍAS USADAS PPG

Metodología Sudafricana de los cinco pasos (Debbie Budlender)

1. Análisis desde una perspectiva de género de la situación de hombres, mujeres, niños y niñas.
2. Análisis del grado en que las políticas o programas abordan la realidad descrita precedentemente.
3. Evaluación respecto a la suficiencia de las asignaciones presupuestarias en la implementación de una política sensible al género.
4. Monitoreo de la ejecución de los gastos y de la implementación de las políticas.
5. Evaluación de los resultados e impacto de las políticas y gastos.

Tres Niveles (Diane Elson)

- Estrategia Macroeconómica agregada.
- Composición de los ingresos y gastos.
- Eficiencia en la prestación del servicio.

Caso Australiano (Ronda Sharp)

- Tres formas de clasificar el gasto total:
- Gastos específicos destinados a mujeres o a cuestiones de género.
 - Gastos destinados a promover oportunidades equitativas en el empleo público.
 - Gastos transversales, es decir, gastos no incluidos en las categorías anteriores.

Algunas metodologías y herramientas aplicadas en Europa

Enfoques de integración del PPG a lo largo del proceso presupuestario	Métodos e instrumentos de análisis del PPG	Métodos de vinculación de género y dimensiones de igualdad a los gastos presupuestarios e ingresos reales
<ul style="list-style-type: none"> • Incorporación (transversal) de las perspectivas de género en todo el proceso de gestión de las finanzas públicas • Integrar las perspectivas de género en la presupuestación basada en el rendimiento o en programas • Enfoque de GB basado en políticas Integración de las perspectivas de género en el gasto a medio plazo • Marcos Presupuesto de género de bienestar (WBGB) • Vinculación de GB y participación presupuestaria 	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicación de herramientas analíticas estándar de GB: • Política consciente del género y evaluación del presupuesto/evaluación de la igualdad de género • Análisis de incidencia de ingresos y gasto público desglosado por género • Evaluaciones de las necesidades de los beneficiarios con perspectiva de género • Análisis desglosado por sexo de los impactos de los presupuestos en el uso a tiempo • Combinación de GB con evaluaciones de impacto ex ante 	<ul style="list-style-type: none"> • Clasificación de programas o gastos presupuestarios • Enfoque basado en cuentas • Seguimiento de las asignaciones financieras para promover los derechos de las mujeres y igualdad de género • Perspectivas de género en las asignaciones de recursos • Elaboración de declaraciones presupuestarias de género; • Perspectivas macro fiscal sobre los impactos de los gastos presupuestarios en las mujeres y la igualdad de género

Fuente: O'Hagan y Klatzer (2018)

Análisis de la OCDE

		Uso de las Herramientas de PPG								
		Enfoques ex ante			Enfoques concurrentes			Enfoques ex post		
		Evaluación ex ante del impacto de género	Análisis de línea de base del PPG	Evaluación de necesidades de género	Perspectiva de género en el contexto del desempeño	Perspectiva de género en la asignación de recursos	Análisis de incidencia presupuestari a relacionado con el género	Evaluación de impacto de género ex post	Auditoría de género del presupuesto	Perspectiva de género en la revisión del gasto
Categorías PPG 	Asignación de recursos basada en género	Bélgica	•							
		Japón		•						
		Finlandia		•	•	•				
Presupuestos evaluados por género	Islandia	•	•	•	•			•		
	Israel	•					•	•		
	Corea del Sur		•	•	•	•		•		
	España	•	•	•	•		•	•	•	
	Suecia	•		•	•	•			•	
	Austria	•		•	•		•	•		•
PPG basado en necesidades	México	•	•	•	•		•	•		•
	Holanda	•	•	•	•		•	•	•	•
	Noruega	•	•				•		•	•



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



PROPUESTA PARA LA PROVINCIA DE CORDOBA

Situación Inicial

- Baja articulación de las actividades
- Poca transversalidad
- Escasa información

Fortalezas

- SIAF de desarrollo propio (SUAF)
- Preparado para gestión para resultados, pero baja evaluación
- Ministerio de la Mujer con experiencia en políticas de género
- Voluntad Política por parte del Ministerio

Objetivo 1

Categorías PPG		Uso de las Herramientas de PPG	
		Evaluación ex ante	Evaluación Ex post
		Análisis de línea de base del PPG	Evaluación de impacto de género ex post
PPG basado en necesidades	Córdoba	●	●

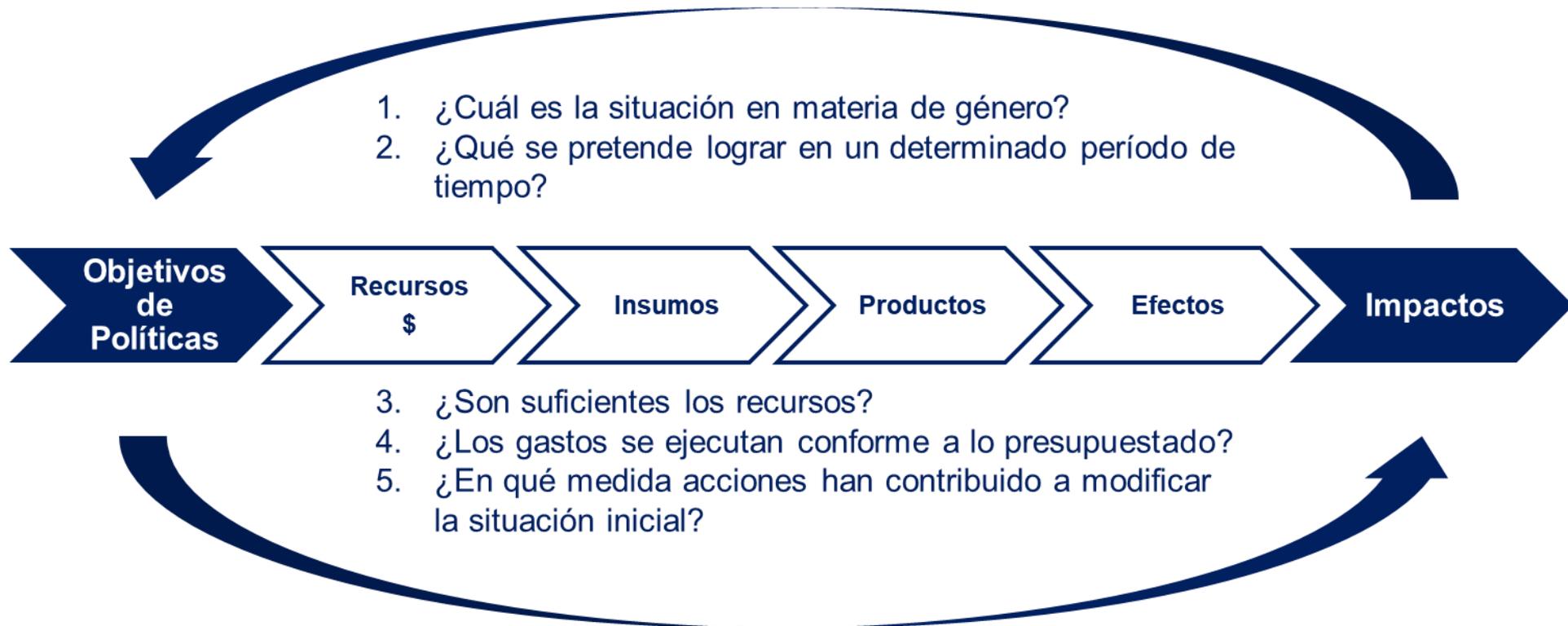
Perspectiva de gestión para resultados + 5 pasos + Elson

Objetivo 2

Incorporar dos nuevos clasificadores e indicadores

OBJETIVO 1

Modelo de gestión para resultados orientado a políticas de género (5 pasos y Elson)



OBJETIVO 1

Modelo de gestión para resultados orientado a políticas de género (5 pasos y Elson)

1. Análisis de situación de hombres, mujeres, niños y niñas.
2. Análisis del grado en que las políticas o programas abordan la realidad descrita precedentemente.

**Objetivos
de
Políticas**

**Recursos
\$**

Insumos

Productos

Efectos

Impactos

3. Evaluación respecto a la suficiencia de las asignaciones presupuestarias en la implementación de una política sensible al género.
4. Monitoreo de la ejecución de los gastos y de la implementación de las políticas.
5. Evaluación de los resultados e impacto de las políticas y gastos.

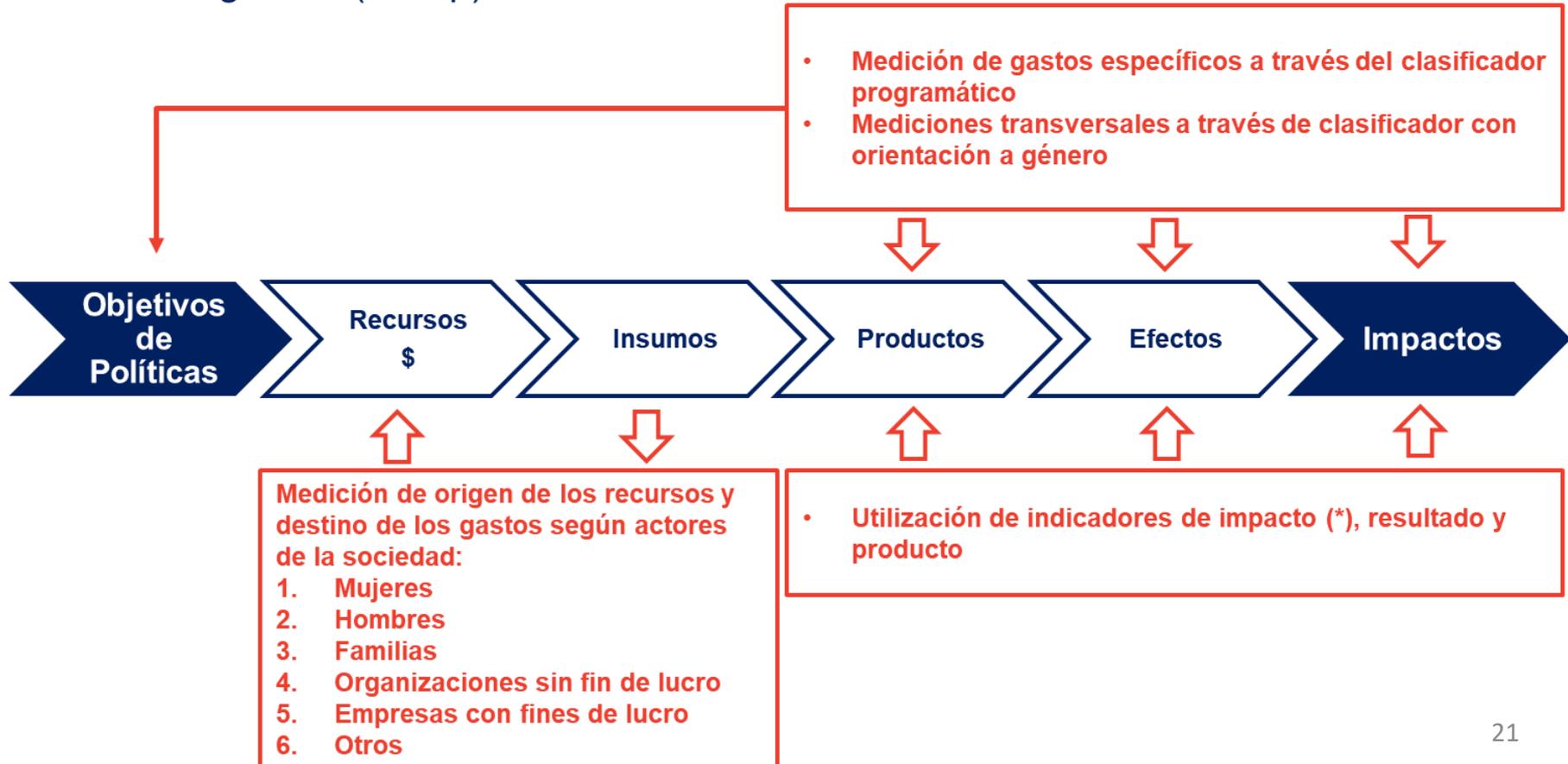
OBJETIVO 1

Modelo de gestión para resultados orientado a políticas de género



OBJETIVO 2

Propuesta de clasificadores para relevar y medir inversión en materia de género (Sharp)



Ejemplo de clasificador de origen de recursos y destino de gasto según actores

CALSIFICADOR ACTORES

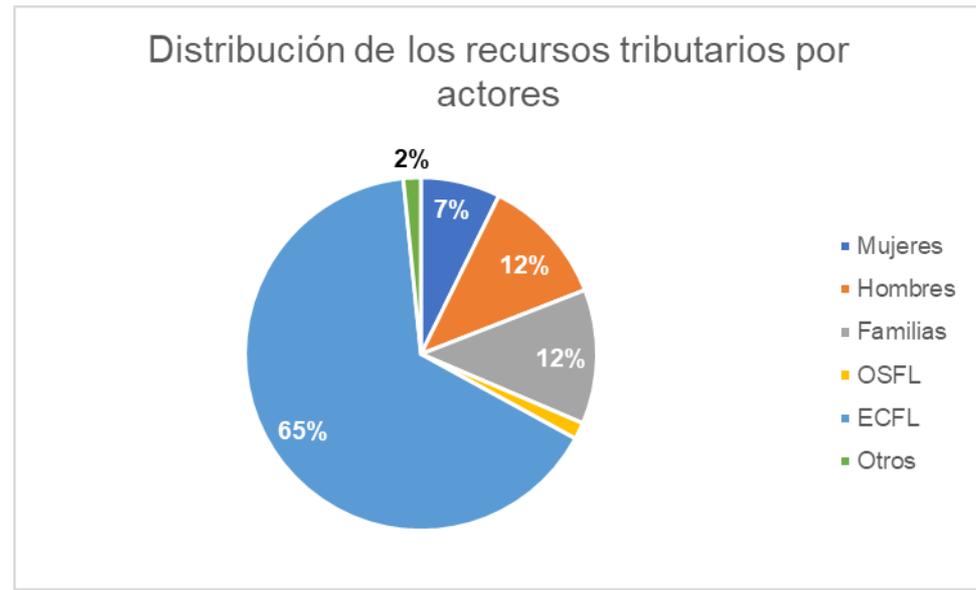
ORIENTACION DE RECURSOS Y GASTOS SEGÚN ACTORES:

1. MUJERES
 1. 0 A 3 AÑOS
 2. 4 A 12 AÑOS
 3. 13 A 18 AÑOS
 4. 18 A 65 AÑOS
 5. DESDE 66 AÑOS
2. HOMBRES
 1. 0 A 3 AÑOS
 2. 4 A 12 AÑOS
 3. 13 A 18 AÑOS
 4. 18 A 65 AÑOS
 5. DESDE 66 AÑOS
3. FAMILIAS
4. ORGANIZACIONES SIN FINES DE LUCRO
5. EMPRESAS CON FINES DE LUCRO
6. OTROS

OBJETIVO 2

Ejemplo de clasificador de origen de recursos y destino de gasto según actores

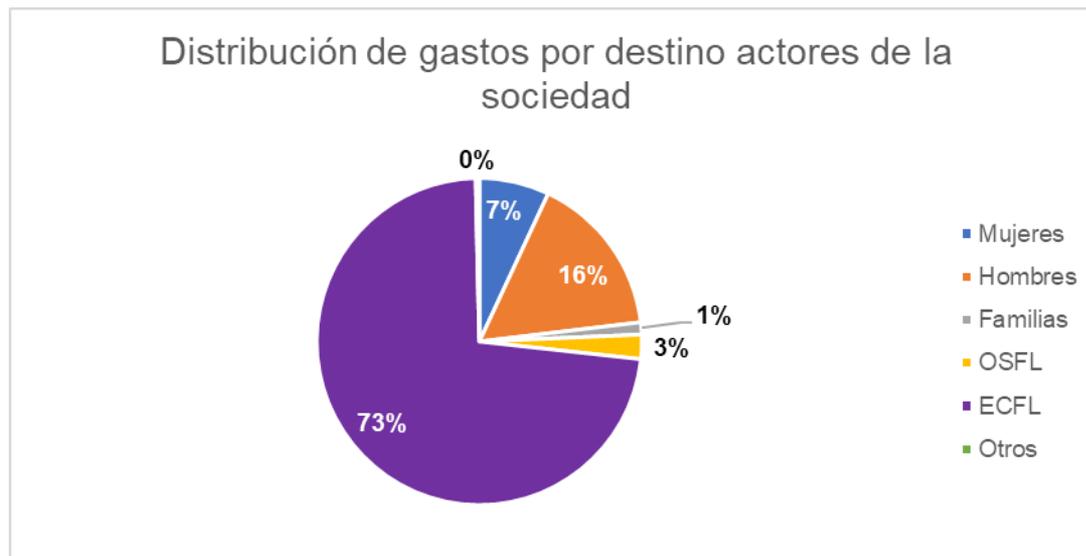
	<u>Mujeres</u>	<u>Hombres</u>	<u>Familias</u>	<u>OSFL</u>	<u>ECFL</u>	<u>Otros</u>
Recursos tributarios	950.000,00	1.530.000,00	1.600.000,00	200.000,00	8.500.000,00	210.000,00
Impuesto inmobiliario	500.000,00	680.000,00	1.500.000,00	100.000,00		100.000,00
Impuesto Automotor	300.000,00	450.000,00	100.000,00	100.000,00		100.000,00
Impuesto a los ingresos Brutos	150.000,00	400.000,00			8.500.000,00	10.000,00



OBJETIVO 2

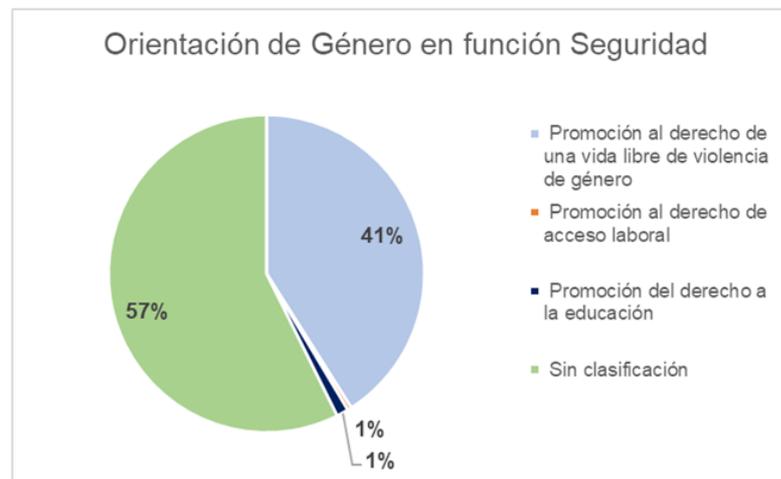
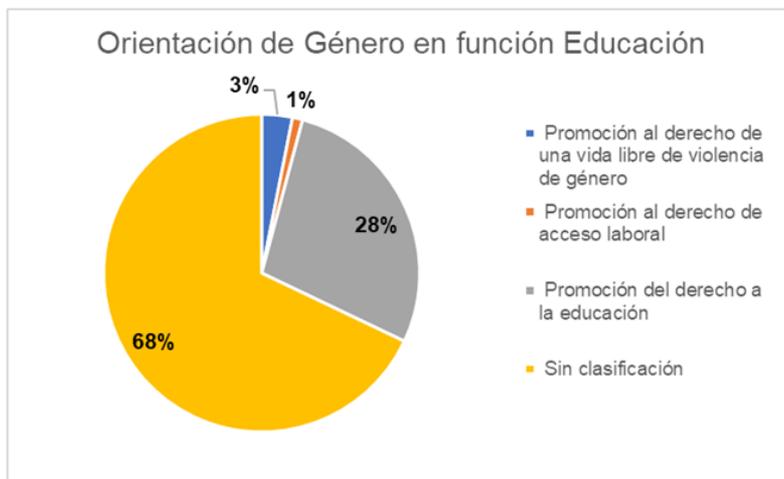
Ejemplo de clasificador de origen de recursos y destino de gasto según actores

	<u>Mujeres</u>	<u>Hombres</u>	<u>Familias</u>	<u>OSFL</u>	<u>ECFL</u>	<u>Otros</u>
Gastos Corrientes	2.915.000,00	6.750.000,00	508.000,00	1.005.000,00	30.500.000,00	150.000,00
Gasto en Personal	200.000,00	900.000,00				
Bienes de Consumo	15.000,00	50.000,00	8.000,00	5.000,00	500.000,00	50.000,00
Servicios no Personales	2.500.000,00	5.000.000,00			30.000.000,00	50.000,00
Transferencias	200.000,00	800.000,00	500.000,00	1.000.000,00		50.000,00



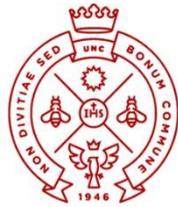
Ejemplo de clasificador combinado finalidad y función y orientación de género

Clasificador Finalidad y Función	Clasificador por orientación de género			
	Promoción al derecho de una vida libre de violencia de género	Promoción al derecho de acceso laboral	Promoción del derecho a la educación	Sin clasificación
Educación	9.000.000,00	3.000.000,00	80.000.000,00	195.000.000,00
Educación primaria	2.500.000,00	1.000.000,00	10.000.000,00	80.000.000,00
Educación Secundaria	5.000.000,00	1.000.000,00	20.000.000,00	75.000.000,00
Educación Universitaria	1.500.000,00	1.000.000,00	50.000.000,00	40.000.000,00
Servicios de Seguridad	50.000.000,00	500.000,00	1.500.000,00	70.000.000,00
Seguridad	50.000.000,00	500.000,00	1.500.000,00	70.000.000,00



Algunas limitaciones:

- Énfasis del **diseño está puesto sobre los aspectos de gastos presupuestarios**. Si bien la categoría “actores sociales” representa un clasificador común a recursos y gastos, el trabajo no aporta elementos de análisis para créditos fiscales o gastos tributarios con perspectivas de género.
- Presenta los principales enfoques en forma resumida sobre la base de los distintos documentos estudiados. Dada la problemática actual, requieren ser **analizados en mayor profundidad** para poder abordar el tema con la mayor precisión posible.
- Adicionalmente, **expandir el universo de estudio** a más revistas de investigación internacionales con experiencias probadas de los instrumentos presentados.
- **Tampoco se abordó** el presupuesto de género **desde una perspectiva legal** en la Provincia de Córdoba, ni en Argentina, pudiendo hacerse a futuro referencias en aspectos Constitucionales.



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



JIFP
Jornadas
Internacionales de
Finanzas Públicas



¡¡ GRACIAS POR SU ATENCIÓN !!